

## Message Text

PAGE 01 NATO 03343 01 OF 02 122323Z

67

ACTION EUR-25

INFO OCT-01 ADP-00 CIAE-00 PM-07 INR-10 L-03 NEA-10

NSAE-00 PA-03 RSC-01 PRS-01 USIA-12 TRSE-00 MBFR-03

SAJ-01 SS-15 NSC-10 MC-02 ACDA-19 LS-01 RSR-01 /125 W

----- 069555

P R 121945Z JUL 73

FM USMISSION NATO

TO SECSTATE WASHDC PRIORITY 818

SECDEF PRIORITY

INFO ALL NATO CAPITALS 3132

USNMR SHAPE

USCINCEUR

S E C R E T SECTION 1 OF 2 USNATO 3343

E.O. 11652: GDS

TAGS: PARM, NATO

SUBJ: MBFR: BELGIAN PAPER ON THE SCOPE AND METHOD OF REDUCTIONS

1. AT JULY 12 MEETING WITH DELOFFS ON PROCEDURES FOR INTRA-ALLIED COORDINATION (SEE SEPTTEL), BELGIAN DELOFF WILLOT PROVIDED AN ADVANCE COPY OF A SUBSTANTIVE PAPER ON MBFR REDUCTIONS. WILLOT EXPLAINED THAT BELGIAN FONMIN HAD PERSONALLY APPROVED THIS DOCUMENT AFTER PROLONGED CLEARANCE PROCESS IN GOB AND THAT THE BELIGAN DELEGATION WOULD CIRCULATE IT IN NATO ON JULY 13 FOLLOWING JULY 12 CONSULTATIONS WITH NETHERLANDS AND LUXEMBOURG.

2. BELGIAN PAPER PROPOSES A BASIC "OPTION IV" CONSISTING OF TWO PHASES. PHASE 1: 17 PCT "REPATRIATION" OF U.S. AND SOVIET FORCES, I.E

ON THE BASIS OF U.S. FIGURES, 32,470 U.S. AND 66,300 SOVIETS. PHASE 2

7 PCT OF ALL NON-US NATO FORCES AND A REDUCTION OF NON-SOVIET WARSAW PACT FORCES TO A LEVEL OF PARITY WITH NATO FORCES IN THE REDUCTION ZONE.

3. FULL TEXT OF BELGIAN PAPER, ENTITLED "WORKING DOCUMENT CONCERNING SECRET

PAGE 02 NATO 03343 01 OF 02 122323Z

THE SCOPE AND METHOD OF MBFR REDUCTIONS" FOLLOWS:

BEGIN TEXT:

LA MISE AU POINT DE POSITIONS ALLIEES DE SUBS-TANCE POR LA NEGOCIATION MBFR CONSISTE ESSENTIELLEMENT A DETERMINER UN CADRE D'OPTIONS, QUI N'AMBITIONNE PAS DE REPRESENTER LA SOLUTION FINALES MAIS QUI REFLETE CE QUI SERAIT ACCEPTABLE POUR LESS ALLIES SAN ETR A PRIORI NON NEGOCIABLE. IL S'AGIT DE POSER UN POINT D'APPUI FERME, SANS PRETENDRE COUVRIR D'EMBLEE TOUT LE TERRAIN; DE DETERMINER CE QUE NOUS VOULONS ET CE QUE NOUS ESPERONS, ETANT BIEN ENTENDU QUE LA NEGOCIATION NOUS IMPOSERA SON INELUCTABLE PROCESSUS DE DONNANT-DONNANT.

2. UNE TELLE ETUDE NE PEUT PAS SE DISPENSER DE L'APPORT DES AUTORITES MILITAIRES, NATIONALES D'UNE PART ET INTERNATIONALES DE L'AUTRE. LE GROUPE DE TRAVAIL MBFR S'EST REVELE UN EXCELLENT FORUM MIXTE, ASSURANT LA MEILLEURE COLLABORATION A LA FOIS AVEC LE COMITE POLITIQUE AU NIVEAU ELEVE ET VEC LE COMITE MILITAIRE.

3. C'EST DANS CET ESPRIT QU'ONT ETE CONQUES LES CONSIDERATIONS SUIVANTES, CONSACREES AUX "OPTIONS" POUR LA PROCHAINE NEGOCIATION MBFR, EN CE QUI REGARDE PLUS PARTICULIEREMENT L'AMPLEUR ET LA METHODE DES REDUCTIONS.

4. PARMIS LES OPTIONS PROPOSEES DANS LE DOUCMENT DU 30 AVRIL 1973 DE LA DELEGATION DES ETATS-UNIS, LA TROISIEME, INTITULEE "PAQUET MIXTE", EST DESTINEE A COMPLETER L'UNE DES DEUX AUTRES OPTIONS EN SE COMBINANT AVEC ELLE OU EN S'Y INTEGRANT; CETTE OPTION DEVRAIT DONC LAGOIQUEMENT DETRE ETUDIEE ULTERIEUREMENT, EN FONCTION DU CHOIX QUI AURA D'ABORD ETE OPERE PARMIS LES OPTIONS DE BASE.

T. LEX OPTIONS DE BASE PROPOSEES PAR LE DOCU-MENT AMERICAIN PRECITE REPENDENT CHACUNE A UNE PARTIE SEULEMENT DES OBJECTIFS POURSUIVIS PAR LA MAJORITE DES PAYS ALLIES (1) LA DEUSIEME OPTION NE PORTE EN EFFET QUE SUR LES SEULES FORCES AMERICAINES ET SOVIETIQUES, A L'EXCLUSION-MEME A TERME-DES AUTRES FORCES ETRANGERES ET DES FORCES  
SECRET

PAGE 03 NATO 03343 01 OF 02 122323Z

INDIGENES. DE SON COTE, LA PREMIERE OPTION ENTRAINE, DU COTE OCCIDENTAAL, DES REDUCTIONS DE FORCES NON AMERICAINES PROPORTIONNELLEMENT AUSSI ELEVEES QUE LES REDUCTIONS DE FORCES AMERICAINES.

6. UNE COMBINAISON JUDICIEUSE DE CES DEUX OPTIONS DEVRAIT POUVOIR ADDITIONNER LES AVANTAGES DE CHACUNE ET RESORBER LEURS DESAVANTAGES RESPECTIFS.

7. LA FORMULE CI-APRES,-APPELEE POUR LA FACILITIE "OPTION IV",- AMBITONNE DE REPENDRE A CES PREOCCUPTIONS

(A) IL S'AGIRAIT DE CONVENIR DE PLAFONDS

GLOBAUX, D'UNE PART POUR TOUTES LES FORCES DE

(1) DOCUMENT C-M/73/50 (3 REVISION) ET RECTIFICATIF.  
IL S'AGIT DES "DIRECTIVES SECRETES POUR LES NEGOCIATIONS SUR  
LES MBFR", QUI ONT ETE APPROUVEES PAR LE CONSEIL MINISTERIEL  
DE COPENHAGUE, SANS TOUTFOIS QU'UN CHOIX AIT ETE OPERE PAR-  
MI LES FORULES PLACEES ENTRE CROCHETS.

L'OTAN SE TROUVANT DANS LA PARTIES OCCIDENTALE  
DE LA ZONE MBFR ET D'AUTRE PART POUR TOUTES LES  
FORCES DU PACTE DE VARSOVIE ( P. DE V.). SE TROU  
VANT DANS LA PARTIE ORIENTALE DE LADITE ZONE.

(B) DU COTE OCCIDENTAL, CE PLAFOND GLOBAL  
ENTRAINERAIT UNE REDUCTION DE PLUS MINUS 10 PCT DU TOTAL DES  
FORCES ACTUELLEMENT PRESENTES DANS LA ZONE (EN  
L'OCCURRENCE 9,38 PCT). UN TEL RESULTAT SERAIT OB-  
TENU GRACE A UNE PREMIERE PHASE PORTANT REDUC-  
TION DE 17 PCT DES FORCES AMERICAINES, SUIVIC D'UNE  
SECONDE PHASE PORTANT REDUCTION DE 7 PCT DE L'ENSEM-  
BLE DES AUTRES FORCES ALLIES, LA REPARTITION DUE  
POIDS DE CETTE DERNIERE REDUCTION ENTRE LES DI-  
VERSES FORCES NATIONALES EN CAUSE ETANT DECIDEE  
LIBREMENT PAR L'ALLIANCE.

(C) DU COTE ORIENTAL, LES FORCES DU P. DEV .  
SE TROUBANT DANS LA ZONE MBFR SERAIENT REDUITES  
DANS LA PROPORTION REQUISE, EN L'OCCURRENCE 12.82 PCT,  
SECRET

PAGE 04 NATO 03343 01 OF 02 122323Z

POUR QUE L'ENSEMBLE DU SOLDE SOIT EGAL AU PLAFOND  
GLOBAL ATTEINT PAR L'OTAN ("PLAFONDS COMMUNS).  
DURANT LA PREMIERE PHASE, IL SERAIT PROCEDE A UNE  
REDUCTION DE 17 PCT DES FORCES SO  
SECRET

PAGE 01 NATO 03343 02 OF 02 122244Z

67  
ACTION EUR-25

INFO OCT-01 ADP-00 CIAE-00 PM-07 INR-10 L-03 NEA-10

NSAE-00 PA-03 RSC-01 PRS-01 USIA-12 TRSE-00 MBFR-03

SAJ-01 SS-15 NSC-10 MC-02 ACDA-19 LS-01 RSR-01 /125 W  
----- 069203

P R 121945Z JUL 73  
FM USMISSION NATO  
TO SECSTATE WASHDC PRIORITY 819  
SECDEF PRIORITY  
INFO ALL NATO CAPITALS 3133

USNMR SHAPE  
USCINCEUR

S E C R E T SECTION 2 OF 2 USNATO 3343

11. LA DEUXIEME OPTION AMERICAINE RISQUE, DE SON CETE, E'ETENDRE LE TAUX DE REDUCTION DE PLUS MINUS 16 PCT A TOUTES LES FORCES ETRANGERES D'ABORD. SI L'ON N'A PAS PRIS LA PRECAUTION DE CONVENIR DES L'ABORD D'UN TAUX INFERIEUR POUR DES REDUCTIONS ULTERIEURES DES FORCES INDIGENES (CE QUI SERAIT TOUTEFOIS INCOMPATIBLE AVEC L'ESPRIT DE CETTE OPTION), ON RISQUE D'ABOUTIR AUSSI A PLUS MINUS 16 PCT DE REDUCTION DE CES FORCES. ON DEPASSERAIT ALORS LARGEMENT LE MAXIMUM GLOBAL DE PLUS MINUS 10 PCT DE REDUCTION DES FORCES OTAN, PRESCRIT PAR LES DIRECTIVES MINISTERIELLES .

L'ANNEX D MONTRE LES RESULTATS AUXQUELS RISQUE DE MENER EN FIN DE COMPTE LA DEUXIEME OPTION AMERICAINE.

12. QUANT A L'OPTION IV, FAUTE ELLE AUSSI D'AVOIR PU REALISER LA PARITE ENTRE L'OTAN ET LE P. DE V. GRACE A DES REDUCTIONS ASYMETRIQUES, ELLE ABOUTIRAIT TOUT NATURELLEMENT A STIPULER DES REDUCTIONS PROPORTIONNELLEMENT EGALES DE PART ET D'AUTRE, A SAVOIR: (A) DANS UNE PREMIER PHASE, 17 PCT DE REDUCTION DES FORCES AMERICAINES ET SOVIETIQUES, ET (B) DANS UNE SECONDE PHASE, 7 PCT DE REDUCTION GLOBALE DES FORCES NON AMERICAINES DE L'OTAN ET DES FORCES NON SOVIETIQUES DU P. DE V.

SECRET

PAGE 02 NATO 03343 02 OF 02 122244Z

13. TOUT COMME LA POSITION DE REPLI DE LA PREMIERE OPTION AMERICAINE, LA POSITION DE REPLI DE L'OPTION IV ENTRAINE, MALGRE LA "SYMETRIE", PLUS DE REDUCTIONS A L'EST QU'A L'OUEST ETANT DONNE LA DISPARITE DES NIVEAUX DE DEPART (CFR ANNEXE E). MAIS, PAR COMPARAISON NE FUT-CE QUE DU SEUL POINT DE VUE NUMERIQUE DES POSITIONS DE REPLI RESPECTIVES, L'OPTION IV:

(I) ENTRAINE 13,980 REDUCTIONS DE PLUS A L'EST ET 1.215 REDUCTIONS DE MOINS A L'OUEST, SOIT UNE BALANCE TOTALE FAVORABLE DE 15.195;

(II) CONDUIT A 27.300 REDUCTIONS SOVIETIQUES DE PLUS POUR 9.646 REDUCTIONS AMERICAINES DE PLUS, SOIT UNE BALANCE FAVORABLE DE 17.654;

(III) OCCASIONNE, A L'OUEST, 10.861 REDUCTIONS DE MOINS DANS LES FORCES NON AMERICAINES.

14. PAR RAPPORT A LA POSITION DE REPLI DE LA 2 OPTION AMERICAINE, LA POSITION DE REPLI DE L'OPTION IV:

(I) ENTRAINE 4.030 REDUCTIONS DE MOINS DANS

LES FORCES AMERICAINES ET 3.900 REDUCTIONS DE PLUS  
DANS LES FORCES SOVIETIQUES, SOIT UNE BALANCE FA-  
VORABLE DE 7.930;

(II) CONDUIT A 48.048 REDUCTIONS DE MOINS A  
L'OUEST, POUR 36.060 REDUCTIONS DE MOINS A L'EST,  
SOIT UNE BALANCE FAVORABLE DE PRES DE 12.000;

(III) OCCASIONNE 44.018 REDUCTIONS DE MOINS DANS  
LES FORCES NON AMERICAINES DE L'OTAN, POUR 39.960  
REDUCTIONS DE MOINS DANS LES FORCES NON SOVIETIQUES  
DU P. DE V., SOIT UNE BALANCE FAVORABLE DE PLUS DE  
4.000.

15. LE DETAIL DES COMPARAISONS NUMERIQUES RESUMEES AUX  
PARAGRAPHE 13 ET 14 CI-DESSUS, POUR LES DEUX SERIES DISPO-  
NIBLES DE DONNEES DE BASE, EST REPRISE A L'ANNEX F.

SECRET

PAGE 03 NATO 03343 02 OF 02 122244Z

16. LA SUBSTANCE DE L'OPTION IV, DONT UN RESUME SYNOP-  
TIQUE FIGURE EN ANNEXE G, ENTRAINE LA NECESSITE D'OBTENIR  
E'EMBLEE L'ACCEPTION DE PRINCIPE DES DIFFERENTS TAUX DE  
REDUCTION. CECI FAIT, RIEN N'EMPHECE CEPENDANT DE NEGOCIER  
PAR PRIORITE LE DETAIL D'UN ACCORD PORTANT SUR LES SEULES  
FORCES AMERICAINES ET SOVIETIQUES, A TITRE DE PREMIERE PHASE.  
END TEXT

3. COMMENT: BELGIAN PAPER ALSO CONTAINS SEVEN ANNEXES (A THRU G).  
ANNEXES A THRU F PROVIDE STATISTICAL COMPARISONS OF THE NUMERICAL  
EFFECT OF DIFFERENT REDUCTION OPTIONS. MISSION WILL POUCH THESE  
ANNEXES TO WASHINGTON. ANNEX G CONTAINS A "SYNOPTIC RESUME" OF  
THE PAPER'S PROPOSED "OPTION IV." FULL TEXT OF THIS ANNEX FOLLOWS:

BEGIN TEXT.

RESUME SYNOPTIQUE DE L'OPTION IV.

I. OPTION DE BASE:

1 PHASE: OTAN: REDUCTION (RAPATRIEMENT) DE 17 PCT DES FORCES  
AMERICAINES

-P.DEV: REDUCTION (RAPATRIEMENT) DE 17 PCT DES FORCES  
SOVIETIQUES.

2 PHASE: -OTAN: REDUCTION GLOBALE AE 7 PCT DES FORCES NON  
AMERICAINES; LA REPARTITION ENTRE LES  
DIVERSES FORCES NATIONALES EST LIBRE;  
LES FORCES REDUITES QUI SONT ETRAINGERCE A  
LA ZONE MBFR SONT RAPATRIEES TANDIS QUE  
LES AUTRES FORCES REDUITES SONT VERSEES  
DANS LA RESERVE;

-P.DEV: REDUCTION DES FORCES NON SOVIETIQUES (VER  
SEES DANS LA RESERVE) DE FACON QUE L'EN-  
SEMBLE DES FORCES DU P. DE V. DANS LA ZONE  
MBFR EQUIVALE A L'ENSEMBLE DES FORCES DE  
L'OTAN DANS LADITE ZONE; LA REPARTITION  
DE CETTE REDUCTION ENTRE LES DIVERSES FOR-  
SECRET

PAGE 04 NATO 03343 02 OF 02 122244Z

CES NATIONALES EST LIBRE.

ENSUITE:-OTAN ET P. DE V. : SEUL IMPORTE LE RESPECT DU  
PLAFOND GLOBAL ATTEINT DE PART ET D'AUTRE DANS LA  
ZONE MBFR.

II.-POSITION DE REPLI:

1 PHASE: COMME DANS L'OTPION DE BASE.

2 PHASE:-OTAN: COMME DANS L'OPTION DE BASE  
-P.DEV: REDUCTION GLOBALE DE 7 PCT DES FORCES NON SO-  
VIETIQUES (VERSEES DANS LA RESERVE); LA  
REPARTITION ENTRE LES DIVERSES FORCES NA-  
TIONALES EST LIBRE.

ENSUITE: - OTAN ET P. DE V.: COMME DANS L'OPTION DE BASE.  
END TEXT  
MCAULIFFE

SECRET

<< END OF DOCUMENT >>

## Message Attributes

**Automatic Decaptioning:** X  
**Capture Date:** 02 APR 1999  
**Channel Indicators:** n/a  
**Current Classification:** UNCLASSIFIED  
**Concepts:** n/a  
**Control Number:** n/a  
**Copy:** SINGLE  
**Draft Date:** 12 JUL 1973  
**Decaption Date:** 01 JAN 1960  
**Decaption Note:**  
**Disposition Action:** RELEASED  
**Disposition Approved on Date:**  
**Disposition Authority:** boyleja  
**Disposition Case Number:** n/a  
**Disposition Comment:** 25 YEAR REVIEW  
**Disposition Date:** 28 MAY 2004  
**Disposition Event:**  
**Disposition History:** n/a  
**Disposition Reason:**  
**Disposition Remarks:**  
**Document Number:** 1973NATO003343  
**Document Source:** ADS  
**Document Unique ID:** 00  
**Drafter:** n/a  
**Enclosure:** n/a  
**Executive Order:** 11652 GDS  
**Errors:** n/a  
**Film Number:** n/a  
**From:** NATO  
**Handling Restrictions:** n/a  
**Image Path:**  
**ISecure:** 1  
**Legacy Key:** link1973/newtext/t19730767/abqcebeg.tel  
**Line Count:** 303  
**Locator:** TEXT ON-LINE  
**Office:** n/a  
**Original Classification:** SECRET  
**Original Handling Restrictions:** n/a  
**Original Previous Classification:** n/a  
**Original Previous Handling Restrictions:** n/a  
**Page Count:** 6  
**Previous Channel Indicators:**  
**Previous Classification:** SECRET  
**Previous Handling Restrictions:** n/a  
**Reference:** n/a  
**Review Action:** RELEASED, APPROVED  
**Review Authority:** boyleja  
**Review Comment:** n/a  
**Review Content Flags:**  
**Review Date:** 13 AUG 2001  
**Review Event:**  
**Review Exemptions:** n/a  
**Review History:** RELEASED <13-Aug-2001 by kellerpr>; APPROVED <20-Sep-2001 by boyleja>  
**Review Markings:**

Declassified/Released  
US Department of State  
EO Systematic Review  
30 JUN 2005

**Review Media Identifier:**  
**Review Referrals:** n/a  
**Review Release Date:** n/a  
**Review Release Event:** n/a  
**Review Transfer Date:**  
**Review Withdrawn Fields:** n/a  
**Secure:** OPEN  
**Status:** NATIVE  
**Subject:** MBFR: BELGIAN PAPER ON THE SCOPE AND METHOD OF REDUCTIONS  
**TAGS:** PARM, NATO  
**To:** STATE  
SECDEF INFO ALL NATO CAPITALS  
USNMR SHAPE  
USCINCEUR  
**Type:** TE  
**Markings:** Declassified/Released US Department of State EO Systematic Review 30 JUN 2005